

**Министерство образования Республики Беларусь
Белорусский государственный университет
Юридический факультет
Кафедра политологии**

УТВЕРЖДАЮ
Проректор по учебной работе

_____ В.Л. Ключня
Рег.№ 8024/уч._____

«11» июня 2012г. _____

**Учебная программа специализированного модуля
«Государственная политика и управление»**

2012 г.

СОСТАВИТЕЛЬ:

С.В. Решетников, заведующий кафедрой политологии юридического факультета БГУ, доктор политических наук, профессор.

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

О.Г. Буховец – заведующий кафедрой политологии УО «Белорусский государственный экономический университет», доктор исторических наук, профессор;

Я.С. Яскевич – Директор Института социально-гуманитарного образования БГЭУ, доктор философских наук, профессор.

РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:

Кафедрой политологии юридического факультета Белорусского государственного университета (протокол № 14 от 25.05.2012г.);

Научно-методическим советом Белорусского государственного университета (протокол № 5 от 20.05.2012г.);

Ответственный за редакцию:

С.В. Решетников

Пояснительная записка

Учебная программа дисциплины “Государственная политика и управление” предназначена для реализации на первой ступени высшего образования в рамках интегрированного модуля “Политология” цикла социально-гуманитарных дисциплин.

Государственная политика и управление – это научная отрасль и учебная дисциплина, изучающая государственную политику и управление как особую сферу политической и административной деятельности.

Изучение данной дисциплины позволяет будущему специалисту овладеть знаниями по основным теоретико-методологическим проблемам современной политической науки, их концептуальному осмыслению применительно к государственному управлению; овладеть методологией исследования государственного управления и методами практической управленческой деятельности.

Теоретическая направленность курса сочетается с анализом реальных политико-государственных отношений на основе аналитических методик современной политической науки. В рамках курса раскрываются ключевые понятия, связанные с методическим обеспечением исследований государственного управления и политики, изучаются основные концепции государственного управления, раскрываются основные направления внутренней политики государства. В ходе семинарских занятий и выполнения учебных заданий студенты приобретают навыки практического применения методов управления и управленческих технологий.

Цели преподавания дисциплины:

- комплексно, системно раскрыть круг вопросов, изучаемых политической наукой, дать целостное знание о государственной политике и управлении;
- сформировать прочную базу политологических знаний на основе изучения ключевых методологических подходов к изучению государственного управления и политики;
- сформировать у студентов знания о системе государственного управления, ее особенностях, способность самостоятельно принимать решения и применять управленческие технологии.

Задачи изучения дисциплины:

- раскрытие содержания методологических подходов к анализу государственной политики и управления;
- формирование навыков политического анализа в теоретической и прикладной сферах, выработка экспертных рекомендаций в области политико-государственной деятельности, подготовки, принятия и реализации управленческих решений;

- овладение базовыми приемами применения управленческих технологий;

- приобретение навыков самостоятельно анализировать социально-политические процессы, факторы окружения государственного управления, его функционирования в системе «вызов-ответ», в системе прямых и обратных связей с общественной системой, решать управленческие задачи.

В результате изучения дисциплины студент должен знать:

- новейшие подходы к анализу государственного управления и политики как взаимообусловленные виды политической деятельности;

- важнейшие показатели эффективности государственного управления и политики;

- цели и задачи внутренней политики государства.

В результате изучения дисциплины студент должен уметь:

- проводить самостоятельные исследования в области государственного управления и политики;

- применять полученные знания с целью эффективного решения управленческих задач;

- раскрывать суть государственного управления как взаимосвязанной сферы политической и административной деятельности.

На базе учебной программы специализированного модуля «Государственная политика и управление» преподавателями кафедры политологии юридического факультета Белорусского государственного университета было разработано учебное пособие «Государственная политика и управление» для студентов, изучающих политологию, государственное управление, экономику, социологию, право. Данное пособие планируется внедрить в учебный процесс к сентябрю 2013 года.

ПРИМЕРНЫЙ ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН
курса «Государственная политика и управление»
для всех специальностей

№ п/п	Название темы	Количество часов		
		лекции	семинары	КСР
1.	Государственное управление в структуре политического процесса. Цели и задачи внутренней политики государства	6		2
2.	Социальная политика	6	2	-
3.	Конфессиональная политика	2	2	-
4.	Этническая политика	2	2	-
5.	Политика в области СМИ	2	2	-
6.	Молодежная политика	2	1	-
7.	Демографическая политика	2	1	-
	ВСЕГО: 34	22	10	2

Содержание учебной дисциплины

Учебная программа предусматривает 34 аудиторных часов, в том числе: 22 часа – лекционных, 10 часов семинарских занятий, 2 часа – контроля самостоятельной работы студента.

В числе наиболее перспективных и эффективных современных инновационных образовательных систем и технологий следует выделить: учебно-методические комплексы; вариативные модели управляемой самостоятельной деятельности студентов; блочно-модульные, модульно-рейтинговые и кредитные системы; информационные технологии; методики активного обучения.

Структура содержания учебной дисциплины включает учебные темы, информационную часть.

Тема 1. Государственное управление в структуре политического процесса. Цели и задачи внутренней политики государства.

Природа и специфика государственного управления. Система государственного управления. Методы государственного управления. Роль государственного управления в структуре политического процесса. Соотношение государственного и политического управления.

Разделение власти и государственное управление. Формы правления, формы государственного устройства и государственное управление. Иерархические уровни государственного управления.

Субъекты власти и управления. Взаимодействие ветвей власти в государственном управлении. Современное понятие «вертикаль власти».

Способы формирования органов власти и управления (выборные процедуры, политические назначения).

Закономерности и принципы государственного управления. Методы государственного управления.

Объективные и субъективные факторы в государственном управлении.

Государственное управление и политические режимы. Стили и типы государственного управления. Авторитарные и демократические типы государственного управления. Административно-командная система как тип управления.

Проблемы политико-идеологического влияния в системе государственного управления. Базовые ценности, стратегические цели государства, легитимные модели развития общественной системы, политический курс в системе государственного управления.

Понятие «государственный аппарат». Проблемы формирования и деятельности профессиональной бюрократии. Государственная служба, как социальный институт. Статус государственного служащего.

Государственная служба и система разделения власти. Взаимодействие политической элиты и государственного аппарата. Механизмы и границы участия государственных служащих в политическом процессе. Проблемы

бюрократизма и коррупции в системе управления.

Становление теории государственной службы. Управление государственной службой.

Администрирование – процесс управляющей деятельности.

Социальные аспекты государственного управления.

Тема 2. Социальная политика

Понятия и функции социальной политики в современном обществе. Проблемы социальной справедливости. Возрастание социальной роли современного государства. Социальное государство: приоритет общественных интересов, социальная стабильность, высокий уровень жизни. Государственное регулирование и правовые основы социальной политики. Проблемы социального партнерства. Особенности социальной политики в условиях становления рыночной экономики: переход от распределительных отношений к рыночным. Необходимость дифференцированной социальной политики. Социальные амортизаторы рыночных реформ. Различные системы социального обеспечения.

Тема 3. Конфессиональная политика

Религиозные факторы в современном политическом процессе. Государственные конфессиональные отношения. Религия и ее институты в Республике Беларусь. Государственно-конфессиональные отношения в Республике Беларусь. Сущность и специфика Закона «О свободе совести и религиозных организациях». Права и обязанности религиозных организаций в Республике Беларусь. Расширение прав религиозных организаций. Современные особенности и основные формы взаимодействия религии и политики. Роль традиционных и нетрадиционных религий в политической системе общества.

Тема 4. Этническая политика

Определение понятия «этнос», «нация», «этническая группа», «национальность». Признаки этноса: самоназвание, общность самосознания, устойчивость, общие компоненты культуры и черты психики. Роль единства территории и государственности для формирования и развития этноса. Определение понятий «этнос», «этническая группа», «этнографическая группа». Признаки этноса: самоназвание, общность самосознания, устойчивость, общие компоненты культуры и черты психики. Роль единства территории и государственности для формирования и развития этноса.

Концепции нации и национальной принадлежности. Государственное и этническое понимание нации. Сущность и структура этнического самосознания (когнитивный, эмоциональный, поведенческий компоненты).

Этнические стереотипы. Этническая идентичность как разновидность социальной идентичности. Основания этнической идентичности.

Социально-экономические общности как субъекты и объекты политики. Этническая политика и национально-этнические отношения. Причины этнических конфликтов и пути их разрешения.

Этническая политика в Республике Беларусь. Этническая основа национального развития Беларуси. Национальные общественно-культурные объединения в Республике Беларусь.

Тема 5. Политика в области СМИ

Роль средств массовой информации в условиях современного политического развития. Задачи развития современных информационных технологий и систем. Характер взаимодействия государства и СМИ. Борьба с монополизмом. Представительство зарубежных средств массовой информации. Роль общественного мнения в публичной политике. Особенности деятельности средств массовой информации в Республике Беларусь.

Тема 6. Молодежная политика

Организационно-правовые и концептуальные основы государственной молодежной политики. Конституционные основы молодежной политики. Принципы молодежной политики. Задачи молодежной политики. Субъекты государственной молодежной политики.

Основные направления молодежной политики на современном этапе. Современная концепция государственной молодежной политики в Республике Беларусь.

Тема 7. Демографическая политика

Политика в области народонаселения: особенности планетарного, регионального и местного уровней. Развитие демографической ситуации в Республике Беларусь. Задачи демографической политики на современном этапе. Современная молодежная политика. Особенности молодежи как демографической и социальной группы. Проблемы молодежной безработицы. Молодежные организации и их функции. Государственная политика помощи молодым семьям.

ИНФОРМАЦИОННАЯ ЧАСТЬ

Основная литература

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.
2. Василенко, И.А. Административно-государственное управление в странах Запада: США, Великобритания, Германия, Франция: учеб. пособие / И.А. Василенко. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – М.: Издательская корпорация «Логос», 2001. – 200 с.
5. Гречнева, Е. Ф. Общественная политика в системе государственного управления / Е. Ф. Гречнева, Б. Я. Мигас. Минск, 2005. - 119с.
3. Гречнева, Е.Ф. Общественная политика и управление в Республике Беларусь: учебное пособие / Е.Ф. Гречнева. – Мн.: БГУ, 2006. – 119 с.
4. Государственная политика и управление в республике Беларусь: пособие для студентов / С.В.Решетников [и др.]; под ред. С.В.Решетникова. – Минск: БГУ, 2010. – 143 с.
5. Государственное политика и управление: учебник. В 2 ч. Часть I. Концепции и проблемы государственной политики и управления / Под ред. Л.В. Сморгунова. – М.: РОССПЭН, 2006. – 384 с.
6. Государственное политика и управление: Учебник. В 2 ч. Часть II. Уровни, технологии, зарубежный опыт государственной политики и управления / Под ред. Л.В. Сморгунова. – М.: РОССПЭН, 2006. – 495 с.

Дополнительная

1. Василевич, Г. А. Национальное государство и право в условиях глобализации / Г. А. Василевич // Проблемы упр. – 2008. – № 1(26). – С. 12–18.
2. Голованов, В.Г. Политическая система Республики Беларусь / В.Г. Голованов // Проблемы упр. – 2003. – № 4. – С. 3–10.
3. Государственное управление: от философских оснований до созидания сильного и процветающего государства : монография / [Н. С. Березина и др.]; под редакцией С. Н. Князева; Академия управления при Президенте Республики Беларусь. - Минск : Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2007. - 461 с.
4. Зеркин, Д.П., Игнатов В.Г. Основы теории государственного управления: Курс лекций / Д.П. Зеркин, В.Г. Игнатов. – Изд. доп. и переработанное. – Ростов-на-Д.: Изд. Центр «МарТ», 2005. – 512 с.
5. Котляров, И. В. Политическая система Беларуси: теоретическое осмысление и нормативное регулирование / И. В. Котляров, С. А. Таранова // Проблемы упр. – 2007. – № 4 (25). – С. 205–213.
6. Лобанов, В.В. Государственное управление и общественная политика / В.В. Лобанов. – СПб.: Питер, 2004. – 448 с.

7. Решетников, С. В. Предметное поле анализа государственной политики и управления / С. В. Решетников, Н. А. Антанович // Весн. Беларус. дзярж. ун-та. Сер. 3, Гісторыя. Філасофія. Псіхалогія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Права. – 2001. – № 3. – С. 58–62.

8. Стром, А.В. Политическая система Республики Беларусь: теория и практика / А.В. Стром. - Минск : Право и экономика, 2010. - 231 с.

9. Справочник по политическому консультированию. / Под ред. Проф. Д.Д. Прелматтера: Пер. с англ. – М.: Консалтинговая группа «Имидж-контакт»: Инфа_М, 2002. – 330 с.

10. Эндрейн, Ч. Сравнительный анализ политических систем. Эффективность осуществления политического курса и социальных преобразований / Ч. Эндрейн. – М. : Изд. дом «Инфа-М» : Весь мир, 2000. – 318 с.

Интернет-источники

<http://www.president.gov.by/> – Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь.

<http://rec.gov.by/> – Центральная комиссия Республики Беларусь по проведению выборов и республиканских референдумов.

<http://www.president.gov.by/minstat/> – Министерство статистики Беларуси

<http://www.mfa.gov.by/rus/> – Министерство иностранных дел

<http://www.inform.org.by/> – Национальный центр информационных ресурсов и технологий

<http://natlib.org.by/> – Национальная библиотека Республики Беларусь

<http://www.ncpi.gov.by/> – Национальный центр правовой информации Республики Беларусь

<http://www.politstudies.ru/> – журнал «Полис»